

Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu

Przedmiotem regulacji jest ustalenie na rok 2026 stawek opłat za usuwanie pojazdów z dróg na terenie Powiatu Krakowskiego i przechowywanie ich na parkingu strzeżonym oraz ustalenie wysokości kosztów powstałych w wyniku odstąpienia od usunięcia pojazdu.

Na podstawie art. 130a ust. 5f ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U.2024.1251) usuwanie pojazdów oraz prowadzenie parkingu strzeżonego dla pojazdów usuniętych w przypadkach, o których mowa w ust. 1-2, należy do zadań własnych powiatu. Starosta realizuje te zadania przy pomocy powiatowych jednostek organizacyjnych lub powierza ich wykonanie zgodnie z przepisami o zamówieniach publicznych.

Zgodnie z art. 130a. ust 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym, Rada Powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów na koszt właściciela oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, za usuwanie pojazdów z drogi i przechowywanie pojazdów oraz wysokość kosztów, które powstały w związku z odstąpieniem od usunięcia pojazdu.

Minister Finansów Obwieszczeniem z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2025.723) wprowadził nowe stawki opłat. Ustalone w obwieszczeniu stawki na 2026 r. uległy zwiększeniu w stosunku do stawek zawartych w obwieszczeniu na 2025 r.

Podstawowym celem zadania polegającego na usuwaniu pojazdów z dróg w trybie art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym jest zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, przy czym dotyczy on osób, które naruszając przepisy, stwarzają zagrożenie bezpieczeństwa dla innych uczestników i utrudniają ruch. Zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa powinno wynikać, nie tylko z samego faktu likwidacji stanu zagrażającego bezpieczeństwu, lecz również jako działanie prewencyjne motywować kierowców do przestrzegania zasad ruchu drogowego i niepozostawiania pojazdów w miejscach niedozwolonych.

Opłaty za usuwanie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym stanowią dochód własny powiatu. Dochody przeznaczone są na realizację zadania wynikającego z art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym tj. usuwania pojazdów z dróg i przechowywania ich na parkingu strzeżonym, prowadzenia: postępowań sądowych w sprawie przeładunku pojazdów nieodebranych w ustawowym terminie przez ich właścicieli lub osoby uprawnione na własność Powiatu Krakowskiego, postępowań administracyjnych w sprawach ustalenia wysokości kosztów usunięcia i przechowywania pojazdów i nakładania obowiązku ich zapłaty na właścicieli pojazdów po przejęciu pojazdów na własność oraz w sprawach ustalenia kosztów w przypadkach odstąpienia od usunięcia pojazdów.

Zasada kalkulacji stawek z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadania i z uwzględnieniem maksymalnych stawek zawartych w Obwieszczeniu Ministra Finansów została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu Rady. Zaproponowana wysokość stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie oraz wysokość kosztów, które musi pokryć właściciel w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu zostały ustalone na podstawie szczegółowej analizy przesłanek ustawowych oraz ich odniesienia do

realiów powiatu na podstawie bilansu dochodów i wydatków/kosztów, które ponosi Powiat Krakowski realizując zadania nałożone art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym. Wydatki ponoszone przez powiat obejmują należności dla podmiotu, wyłonionego w trybie przetargu nieograniczonego, zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych, który realizuje zadanie usuwania i przechowywania pojazdu, koszt obsługi administracyjnej zadania, koszty związane z kierowaniem wniosków do sądów w celu orzeczenia o przepadku pojazdów pozostawionych i nieodebranych w terminie (opłaty sądowe, wynagrodzenie dla kuratorów ustanawianych przez sąd dla osób nieobecnych, doręczanie korespondencji przez komornika), koszty ekspertyz rzeczoznawcy samochodowego, i dochody uzyskiwane z tytułu demontażu pojazdów. Prawdopodobność wliczenia wskazanych powyższej kosztów do „kosztów sprawnej realizacji zadania” zostało potwierdzone przez Naczelny Sąd Administracyjny, który w wyroku z dnia 23 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3740/21 dokonując oceny w zakresie spełnienia kryterium „konieczności sprawnej realizacji zadań” wyraźnie uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego oraz koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie. W uzasadnieniu wyroku Sąd ponadto stwierdził, że „ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu, mogłyby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie publiczne.” Powyższe stanowisko podzielił również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 lipca 2021r., w sprawie o sygn. akt I OSK 1797/19.

Z przeprowadzonych analiz wynika, że Powiat Krakowski na realizację zadania wynikającego z art. 130a związanego z usuwaniem i przechowywaniem pojazdów w okresie od **1 stycznia do 21 listopada 2025 r.** dochód Powiatu Krakowskiego wyniósł **79 959,74** natomiast wydatki wyniosły **363 269,65 zł.** Powyższe wskazuje, że uzyskane dochody nie rekompensują kosztów ponoszonych podczas wykonywanego zadania.

Dodatkowym kosztem dla Powiatu jest wynagrodzenie pracownika zajmującego się sprawami związanymi z holowaniem i parkowaniem pojazdów usuwanych z dróg powiatu. Koszt ten szacowany jest na około **5000,00zł** miesięcznie, co daje kwotę **60 000,zł** rocznie(1/2 etatu). Trudnym do oszacowania kosztem jest koszt materiałów biurowych, energii elektrycznej, sprzętu komputerowego, dlatego też koszt ten nie został ujęty w analizie.

W celu ustalenia właściwej wysokości stawek proponowanych w uchwale dokonano analizy w oparciu o założoną liczbę usług i wysokości ponoszonych przez Powiat Krakowski kosztów. Na potrzeby analizy przyjęto dane za okres styczeń-listopad 2025r. Jednocześnie wzięto pod uwagę pismo wykonawcy (tj. Konsorcjum „Aleja Pokoju” z którym Powiat Krakowski zawarł umowę dotyczącą usług w zakresie usuwania i przechowywania pojazdów usuwanych z dróg położonych na terenie Powiatu Krakowskiego) zwracające uwagę na znaczne zwiększenie kosztów będących po stronie wykonawcy usługi związane z prowadzonej działalności w tym zakresie.

Przeprowadzona analiza jednoznacznie wskazuje konieczność podniesienia stawek obowiązujących w roku 2025.

Proponowana wysokość stawek odpowiada rzeczywistym kosztom ponoszonym przez Powiat Krakowski w związku z realizacją zadania publicznego określonego w art. 130a ustawy prawo o ruchu drogowym. Dochody z opłat stanowią uzasadniony wpływ do budżetu i nie

obciążają obywateli ponad dozwoloną prawem dolegliwość fiskalną. Natomiast określenie opłat w niższej wysokości mogłoby wpłynąć negatywnie na skuteczność realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem ruchu drogowego. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż stawki zaproponowane w uchwale nie przekraczają stawek określonych w obwieszczeniu Ministra Finansów.